

Т.А. ТРАКТИНА

**ТЕМА ДОКТОРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ:  
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

***Аннотация.** В статье описывается порядок защиты диссертационного исследования на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему: «Государственное управление избирательным процессом в Российской Федерации». Отмечена роль официальных и неофициальных оппонентов, обращено внимание на поступившие отзывы. Изложен личный вклад соискателя и результаты, полученные в ходе проведения диссертационного исследования, произведена оценка достоверности представленных результатов.*

***Ключевые слова:** диссертационное исследование, государственное управление, избирательный процесс, оппоненты, результаты, электоральные процессы.*

**THEME OF DOCTORAL DISSERTATION:  
«STATE MANAGEMENT OF THE ELECTORAL  
PROCESS IN THE RUSSIAN FEDERATION»**

***Abstract.** The article describes the procedure for defending the dissertation research for the degree of Doctor of Law on the topic: «State management of the electoral process in the Russian Federation». The role of official and unofficial opponents is noted, attention is drawn to the feedback received. From the personal contribution of the applicant and the results obtained during the dissertation research, an assessment of the reliability of the candidate is made. results.*

***Keywords:** dissertation research, public administration, electoral process, opponents, results, electoral processes.*

30 сентября 2021 года в Академии управления МВД России состоялась защита диссертационного исследования на соискание ученой степени доктора юридических наук, подготовленная кандидатом юридических наук, постоянным автором журнала «Гражданин. Выборы. Власть» **И.Г. Чистобородовым** на тему «Государственное управление избирательным процессом в Российской Федерации».

---

ТРАКТИНА Татьяна Александровна — ведущий советник отдела мониторинга и совершенствования избирательных технологий Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, г. Москва

Исследование было подготовлено по двум научным специальностям: 12.00.14 — административное право; административный процесс; 12.00.02 — конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. Оно было выполнено на кафедре управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений и кафедре государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России. Научным консультантом выступил доктор юридических наук, доцент, начальник управления учебно-методической работы Академии управления МВД России **Е.В. Киричѳк**.

На заседании диссертационного совета предоставили положительные отзывы официальные оппоненты: доктор юридических наук **С.Е. Заславский**, доктор юридических наук, профессор **С.М. Зубарев** и доктор юридических наук, профессор **Л.А. Нудненко**.

**Ведущая организация** — ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» в положительном отзыве, подготовленном и подписанном доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета, заслуженным деятелем науки Российской Федерации **С.А. Авакьяном**, кандидатом юридических наук, доцентом, доцентом кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета **И.А. Старостиной**, доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой административного права юридического факультета **Н.Л. Пешиним**, доктором юридических наук, профессором, заместителем декана юридического факультета **Н.В. Козловой** и утвержденным проректором МГУ — начальником Управления организации научно-исследовательских работ и подготовки научных кадров, кандидатом экономических наук, доцентом **О.И. Карасевым**, указала, что диссертация И.Г. Чистобородова на тему «Государственное управление избирательным процессом в Российской Федерации» носит характер целостного исследования, обладает внутренним единством, является в целом завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития конституционного и административного права, а также решается научная проблема, имеющая важное политическое, социально-экономическое, культурное и правовое значение.

В качестве неофициальных оппонентов выступили член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации профессор, доктор юридических наук, судья высшего квалификационного класса, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации **Б.С. Эбзеев** и член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации **И.Б. Борисов**.

На автореферат диссертации поступило *одинадцать положительных отзывов* из государственных учреждений, научных и образовательных

организаций. По итогам защиты **Диссертационный совет** отметил, что на основании выполненных соискателем исследований:

– разработана оригинальная авторская концепция государственного управления избирательным процессом в Российской Федерации и авторское определение понятия избирательного процесса как объекта государственного управления в Российской Федерации;

– предложены и сформулированы цель и задачи государственного управления избирательным процессом в Российской Федерации, раскрыты его функции; оригинальная научная гипотеза, определяющая место и роль Центральной избирательной комиссии Российской Федерации среди субъектов государственного управления избирательным процессом;

– доказана перспективность использования новых достижений в области цифровизации и обоснована необходимость совершенствования стадий и процедур избирательного процесса с учетом применения современных информационно-коммуникационных и электронных средств государственного управления в Российской Федерации;

– введено авторское определение понятия государственного управления избирательным процессом в Российской Федерации, авторское определение понятия системы государственного управления избирательным процессом в Российской Федерации, определена совокупность ее элементов.

*Диссертационный совет обратил внимание, что теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:*

– доказаны положения, раскрывающие сущность государственного управления избирательным процессом в Российской Федерации. Применительно к проблематике диссертации эффективно использован комплекс заявленных методов исследования, позволивший осмыслить и раскрыть объект и предмет диссертационного исследования, достичь поставленной цели, рассмотреть проблемы государственного управления избирательным процессом с различных сторон;

– изложена научная идея, позволяющая утверждать, что в Российской Федерации присутствует гетерархическая (сетевая) форма государственного управления избирательным процессом;

– раскрыты причины и условия, влияющие на изменение федеральных законов, регулирующих государственное управление избирательным процессом, а также содержание подзаконных нормативных правовых актов и определено их значение для государственного управления избирательным процессом; степень влияния конституционных основ государственного управления избирательным процессом на особенности развития избирательного права;

– исследованы основные и дополнительные методы государственного управления избирательным процессом и предложены новые методы, способные существенно улучшить качество государственного управления избирательным процессом.

*В ходе защиты было отмечено, что значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:*

– разработаны и внедрены в образовательный процесс Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова, Дальневосточного юридического института МВД России, Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России, а также практическую деятельность МВД по Республике Хакасия, ГУ МВД России по Саратовской области, Управления МВД России по Брянской области, Управления МВД России по Ивановской области, Избирательной комиссии Воронежской области, Избирательной комиссии Хабаровского края результаты диссертационного исследования, которые могут быть использованы:

*с точки зрения теории* – в учебном процессе образовательных организаций при подготовке учебных и научно-методических пособий, курсов лекций по конституционному, административному и избирательному праву, спецкурсов подготовки органов внутренних дел, а также при преподавании правовых дисциплин;

*с точки зрения практики* – в деятельности ЦИК России, региональных и местных избирательных комиссий, направленной на совершенствование организационно-правовых основ государственного управления избирательным процессом; в формировании профессионального мышления законодателей, кандидатов на выборные должности, преподавателей и студентов образовательных организаций при развитии основных направлений исследования; в деятельности государственных органов, обеспечивающих реализацию избирательных прав граждан, в том числе: Министерства внутренних дел, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, контрольно-ревизионных и надзорных органов, и др.; в нормотворческой деятельности субъектов государственного управления избирательным процессом;

– определены качественно новые, оригинальные пределы регулирующего воздействия государственного управления избирательным процессом, а также оригинальный подход к классификации принципов государственного управления избирательным процессом;

– создана Концепция государственного управления избирательным процессом в Российской Федерации;

– представлен к защите перечень субъектов государственного управления избирательным процессом и выделен основной из них, что обогащает научные взгляды на управление в общественно-политической сфере.

*Оценка достоверности результатов исследования выявила, что:*

– теоретическая основа исследования построена на известных, проверяемых данных, фактах, согласуется с опубликованными материалами других авторов по теме диссертационного исследования;

– идея базируется на анализе проведенного эмпирического исследования, включившего в себя результаты социологического исследования в форме экспертного интервьюирования, материалы ЦИК России и отдельных избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;

– использованы и сопоставлены с авторскими выводами результаты ранее проведенных исследований, касающихся проблем выборов, избирательных систем и избирательного права, политической системы, теории государства и права, административного права, установлено качественное совпадение социологических исследований автора с материалами практики и результатами исследований, полученных другими учеными применительно к теме исследования;

– использованы современные методики сбора и обработки информации при проведении эмпирических исследований по теме диссертации, в частности, при получении данных правоприменительной практики, результатов интервьюирования, опросов и их обработке.

*Личный вклад соискателя заключается* в выявлении закономерностей, определяющих степень влияния конституционных основ государственного управления избирательным процессом на особенности развития избирательного права, а также позволяющих с помощью правовых установок воздействовать на распределение мандатов в представительном органе; разработке новых научных знаний в области теории конституционного и административного права, уточнении категориально-понятийного аппарата в исследуемой области, а также положений и выводов, направленных на совершенствование конституционно-правовых основ защиты избирательных прав граждан и административных основ государственного управления избирательным процессом; выработке предложений по совершенствованию законодательства в исследуемой области, а также направленных на обеспечение прав и законных интересов граждан в рамках избирательного процесса; сборе эмпирических данных: экспертном интервьюировании сотрудников и членов избирательных комиссий, представителей научного сообщества, имеющих ученую степень, занимающихся разработкой затрагиваемых в диссертационном исследовании вопросов, членов общественных объединений, работающих в сфере защиты избирательных прав граждан, представителей некоммерческих объединений, осуществляющих свою деятельность в рамках избирательного процесса; изучении постановлений, определений и иных решений судов различных инстанций по делам о нарушениях избирательного законодательства; обработке и обобщении статистических данных Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) и аналитического центра «Левада-Центр»\*; внедрении результатов в образовательный процесс

---

\*Организация, выполняющая функции иностранного агента.

и практическую деятельность; подготовке публикаций, отражающих важнейшие положения исследования.

В ходе публичной защиты диссертации были *высказано отношение* к проведенному исследованию профессором **Б.С. Эбзеевым**. Им было предложено соискателю более подробно раскрыть положение 2.9, выносимое на защиту, в котором определяются пределы государственного управления избирательным процессом.

*Соискатель*, опираясь на результаты исследования, ответил на вопросы и обосновал собственное видение решения поставленных проблем, обратил внимание на социальные пределы государственного управления избирательным процессом. Он отметил, что государственное управление избирательным процессом должно прежде всего ориентироваться на достижение общественного блага в указанной сфере общественных отношений. Кроме того, соискатель считает, что важными являются культурно-нравственные пределы, которые запрещают оказывать воздействие непосредственно на предпочтения гражданина в момент реализации его конституционного права избирать.

*За разрешение научной проблемы, имеющей важное политическое значение, Диссертационный совет принял решение присудить И.Г. Чистобородову ученую степень доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 — административное право; административный процесс; 12.00.02 — конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.*